

执行摘要

2019 年立法会议期间，立法机关通过了[参议院第 577 号法案](#) (SB 577)，并由州长签署。该法案第 9 条要求俄勒冈州刑事司法委员会 (CJC) 审查有关偏见犯罪和非刑事偏见事件的所有数据，并于每年的 7 月 1 日报告审查结果。本报告为第六份年度报告，涵盖 2020 至 2024 历年期间俄勒冈州发生的偏见犯罪和非刑事偏见事件的数据。有意查看完整报告者，可拨打 503-378-4830 向 CJC 索取一份报告，或登录此链接：

<https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2025.pdf>。有关此报告的一般询问，请直接拨打 503-378-4830 联系 CJC。有关本报告内容的具体问题，可直接联系 CJC 临时执行主任 Ryan Keck，电话：503-871-1029，电子邮件：Ryan.Keck@cjc.oregon.gov。

完整报告载列了偏见犯罪和非刑事偏见事件（统称“偏见动机”或“BM”报告 / 行为 / 经历）的汇总数据与经验分析，数据来源包括俄勒冈州司法部 (ODOJ) 设立的[偏见响应热线](#)（本报告中简称“BRH”或“热线”），其致力于协助偏见犯罪和非刑事偏见事件的受害者、目击者和其他报告者。为避免多次报告造成的重复统计，热线数据的结果只援引了[初始偏见动机报告](#)。¹此外，本报告载有采集自俄勒冈州警察署 (OSP) 内设[俄勒冈州国家事件报告系统 \(NIBRS\)](#) 的偏见相关犯罪数据以及[合并刑事司法 \(CJ\) 数据](#)，其中包括采集自国家执法数据系统 (LEDS) 的逮捕数据、俄勒冈州 Odyssey 数据系统的偏见犯罪相关法庭数据，以及俄勒冈州惩教署 (DOC) 的偏见犯罪定罪和量刑数据，同时还包括地方检察官的偏见犯罪移交与案件起诉数据 (DA 数据)，从而为每一名被移交或指控犯有偏见罪行的被告人建立一行案件层面的信息。

主要发现

- 在 2020 年到 2024 年的五年间，发生了 390 宗针对 BRH 维权人的[偏见事件](#)。事实上，与前一年相比，2024 年针对热线维权人的偏见事件数量增长了 165% 尚不清楚其他犯罪受害者维权人在何种程度上亦有类似经历。
- 在 2020 年到 2023 年间经历逐年增长后，热线的偏见动机报告于 2024 年[下降 7%](#) (2,932 宗 vs 2,726 宗)，原因是[偏见犯罪](#)报告减少 24% (见[附录 A](#) 表 A1)。请注意，因处理 2,231 封垃圾邮件（即无关的垃圾邮件）和其他非偏见相关 / 心理健康危机 / 恶作剧 / 骚扰电话（每周 14 小时），以及回应媒体与公共数据请求（每周 8 小时），2024 年数据未记录维权人的额外工作量。
- 2024 年偏见动机报告数量下降，与人口统计群体的特征并不一致。黑人、原住民和有色人种 (BIPOC) 受害者（不包括亚裔），以及非常规性别受害者的偏见动机报告分别减少 16% 和 34%。相比之下，女性、白人、亚裔以及 60 岁或以上受害者的偏见动机报告分别增长 18%、105%、46% 及 14%，原因是此类群体向热线报告的意愿增强（见[表 1](#)）。
- 偏见动机行为的动机，视乎受害者的人口统计特征而不同（见[表 2](#) 以及[附录 A 的 A15](#)）：
 - 有 96% (n = 444) 的黑人 / 非裔美国人、87% (n = 179) 的亚裔、76% (n = 233) 的西班牙裔和 85% (n = 29) 的美国印第安人 / 阿拉斯加原住民受害者因种族偏见而成为攻击目标，少数人因为误认种族或目标替代而成为攻击目标（分别有 98%、79%、99% 及 90% 的人因自报种族而成为攻击目标）。白人受害者主要因为性取向 (72%) 或性别认同偏见 (64%) 而成为攻击目标，少数人因为反白人偏见而成为攻击目标 (n = 12; 5% 的白人受害者)。

¹本报告中讨论的热线数据侧重于[初始偏见动机报告](#)，即偏见事件和偏见犯罪。有关重复报告、未达到偏见 / 仇恨标准、对非受保护阶层的偏见和无法确定等报告的讨论，请参见[附录 A](#) 的图 1-3 和表 A1-A8，其定义请参见[偏见的确定](#)。

- 约半数男性和女性受害者因为反种族而成为攻击目标；三分之一的女性受害者因为性取向偏见而成为攻击目标；未披露性别者因为反原国籍（44%）以及种族偏见（39%）而成为攻击目标；而非常规性别受害者因为反性别认同（89%）和性取向偏见（55%）而成为攻击目标。
- 执法机关（LEA）在 2024 年向 BRH 转交的偏见动机报告（n = 132）较 2023 年（n = 315）少 58%，但 NIBRS 报告两年的偏见犯罪受害者人数相同（n = 370；见[图 9](#)及[表 5](#)）。执法机关只需要向热线转介偏见事件的受害者，不需要直接向热线转交 BM 报告。
- 在 2020 年到 2024 年间 966 宗歧视犯罪移交或起诉的案件中，有 649（67%）宗被立案 I/II 级偏见罪，有 108（11%）宗仅被立案非偏见罪，以及 195（26%）宗被驳回 / 未立案，14（1%）宗待决（见[附录 A](#) 表 A55）。
 - 在 757 宗已立案的案件中，62% 的案件因为至少一项偏见（34%）或非偏见（28%）控罪而被定罪（即认罪、陪审团或法官定罪或协商认罪），而各有 20% 的案件尚未结案或被认定无罪（即达成民事和解、驳回 / 未起诉、宣告无罪）。因尚有 26 宗与 90 宗案件仍在处理中，预计 2023 年（61%）及 2024 年（61%）立案的案件定罪率将在未来几个月上升（见[表格 18](#) 以及 [附录 A](#)图 A1）。
 - 在被定有偏见或非偏见罪行的 469 名被告人中，合共 17% 的被告人被判监禁（3%）或附加出狱后监督（14%），7% 被判监禁，而几乎三分之一被判监禁缓刑（32%）或仅缓刑（31%，见[表 19](#)）。

CJC 建议

1. 还需要开展进一步研究来确定是否有其他（非 ODOJ）犯罪受害者维权人及服务提供者亦遭遇更严重的骚扰；在建议将职业治疗作为新增的保护类别之前，还需要取得更多数据。
2. 鉴于犯罪者以[报告者身份进行报复](#)的（即发送垃圾邮件、骚扰，或针对 BRH 或阻止 BRH 履行受害者支持职责的其他联系行为）情况越来越多，ODOJ 应继续视乎需要修订其现有的员工支持、安全及福利政策，以及利用自动垃圾邮件文件夹过滤系统。
3. ODOJ 应考虑设立其他员工职位，通过媒体及其他[公共记录请求（PRR）](#)回复来协助仇恨犯罪响应协调员；筛查、审核以及记录犯罪者以[报告者身份进行报复](#)的邮件；以及为其他行政任务提供支持。
4. 俄勒冈州立法机构应效仿根据 [ORS 147.115\(1\)\(b\)](#) 授予家暴、人口贩卖以及性骚扰幸存者的披露豁免，考虑为偏见受害者的信息披露增设公众数据豁免。任何修订都应纳入 ODOJ 的媒体宣传活动和材料中，以确保受害者的隐私得到保护，从而提升报告率。
5. 需要开展研究来确定为何偏见动机报告在减少（例如联邦法律的快速变化；担心受害者披露被共享 / 公开；偏见太常见，以至报告麻烦；对 ODOJ 和美国 DOJ 的职责范围、责任以及数据泄露表示担忧）。立法机关应考虑资助 ODOJ 以扩展其媒体宣传，就其服务与美国 DOJ 服务的比较以及数据请求政策对公众进行教育。
6. 执法机关不需要向 BRH 转交偏见动机报告。随着执法机关设置并完善其满足 SB 577 要求的内部政策，调查规模不断增长的偏见动机报告以及履行其内部行政职责，向 BRH 转交报告可能是超出其当前资源能力的额外行政措施。虽然 BM 报告的转交数量有所减少，但需要开展研究来核实正在向 BRH 转介受害者。