

개요서

2019년 입법 회기 동안, 입법부는 상원법안 577을 통과시키고 주지사는 이 법안에 서명했습니다. 본 법안의 제9조는 오리건 형사사법위원회(Criminal Justice Commission, CJC)에서 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건과 관련된 모든 데이터를 심사하고 그 결과를 매년 7월 1일에 보고하도록 요구합니다. 이 보고서는 제5차 연례 보고서이며 2020년부터 2023년까지 오리건에서 발생한 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건의 데이터를 다루고 있습니다. 보고서 전문을 열람하고 싶은 누구나 503-378-4830으로 전화하여 CJC에 사본을 요청하거나 링크,

<https://www.oregon.gov/cjc/CJC%20Document%20Library/SB577ReportJuly2024.pdf>에 액세스하여 열람하실 수 있습니다. 본 보고서에 관한 일반 질의 사항은 CJC에 503-378-4830으로 문의해 주시기 바랍니다. 본 보고서의 내용에 관한 구체적인 문의 사항은 CJC 국장, Ken Sanchagrin에게 971-719-6000 또는 ken.sanchagrin@cjc.oregon.gov로 제출하실 수 있습니다.

보고서 전문에는 피해자, 증인과 기타 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건 신고자 지원을 전담하는 오리건 사법부(Department of Justice, DOJ)가 설립한 편견대응 핫라인(Bias Response Hotline)(이 보고서에서는 *BRH* 또는 *핫라인*으로 지칭)을 비롯한 여러 데이터 소스에서 수집한 편견 범죄 및 비범죄적 편견 사건에 대한 요약 데이터와 경험적 분석이 다루어져 있습니다. 또한, 보고서는 오리건주 경찰국(Oregon State Police, OSP) 산하 오리건 국가사고기반 신고시스템(National Incident Based Reporting System, NIBRS)에서 입수한 편견 관련 범죄 데이터, 34개 지방검찰청(DA)의 편견 범죄 기소 데이터,¹ 국가 법집행 데이터시스템(Law Enforcement Data System, LEDS)에서 입수한 검거 데이터, 오리건 오디세이(Odyssey) 데이터 시스템에서 입수한 편견 범죄에 대한 법원 데이터, 오리건 교정국(Department of Corrections, DOC)의 편견 범죄에 대한 유죄 판결 및 선고 데이터를 다룹니다. [사법부\(핫라인\) 데이터](#) 결과는 [최초 편견 범죄 및 편견 사건 신고](#)를 참조로 인용하며, 통칭하여 [편견 기반 신고](#)라고 합니다.²

주요 결과

- 핫라인에 접수된 신고 건수는 2020년부터 2023년까지 4년 동안 매년 증가했으며, 전반적으로 2020년 1,101건에서 2023년 3,623건으로 229% 증가했습니다([부록 A](#)의 [그림 1](#) 및 표 A1 참조).
- [편견 기반 신고](#)(즉, 편견 범죄 및 편견 사건)는 2020년에서 2023년 사이에 매년 증가했으며, 2020년 910건에서 2023년 2,932건으로 이 기간 동안 전반적으로 222% 증가했습니다. 이러한 연간 증가가 모든 인종 집단에 동일하게 나타나지는 않았습니다.
 - 아시아인 피해자에 대한 편견 기반 신고는 2021년 183건으로 정점을 찍었습니다.
 - 히스패닉/라틴계 피해자에 대한 신고는 2022년 430건으로 정점을 찍었습니다.
 - 다른 인종의 피해자 신고는 2023년에 420건으로 정점을 찍었습니다.
 - 다만, 흑인/아프리카계 미국인 개인은 매년 500건 이상의 신고를 받을 정도로 꾸준히 가장 높은 위험에 노출되어 있습니다(피해자 인구통계는 [부록 A](#)의 [표 2](#) 및 표 A8-A9 참조).

¹ 콜롬비아와 우마틸라 2개 카운티에서는 데이터를 수집하지 못했습니다.

² 본 보고서에서 논의된 핫라인 데이터는 [최초 편견 기반 신고](#), 즉 편견 사건 및 편견 범죄에 중점을 둡니다. [반복 신고](#), [편견/혐오 기준 미충족](#), [비보호 계층 대상 편견 및 판단불가 신고](#)는 [부록 A](#)의 표 1, 그림 1-3 및 표 A1-A7에 설명되어 있으며 [편견 결정](#)에 정의되어 있습니다.

- 편견 범죄 및 편견 사건의 동기는 피해자 인구통계에 따라 다릅니다.
 - 여성 그리고 성별이 공개되지 않은 개인은 주로 반인종, 국적, 종교(주로 유대인) 및 반유색 편견으로 인해 표적이 된 반면, 남성은 반인종, 출신 국가, 반유색 편견으로 인해 표적이 되었습니다.
 - 백인 피해자와 인종이 공개되지 않은 피해자는 주로 성적 지향이나 성 정체성 편견으로 인해 표적이 되었습니다.
 - 흑인, 원주민, 유색인종(Black, Indigenous, and People of Color, BIPOC) 피해자는 주로 인종을 기준으로 표적이 되었는데 95% 흑인/아프리카계 미국인, 76% 아시아인, 63% 히스패닉, 59% 아메리칸 인디언/알래스카 원주민이 반인종 편견으로 인해 표적이 되었습니다.
 - 다른 인종의 개인은 주로 반종교 편견, 즉 반유대인 편견(81%)으로 인해 표적이 되었습니다.
 - 모든 연령 그룹은 장애 및 종교 편견으로 주요 표적이 된 60세 이상의 개인을 제외하고 주로 반인종 편견으로 인해 표적이 되었습니다(편견 동기는 [표 3](#) 참조).
- 학교 내 편견 기반 [신고](#)는 2022년 최고치인 444건 이후 2023년에 감소했습니다. 다만, 2023년에 거의 300건의 신고가 교내 환경 유형에서 발생했기 때문에 청소년은 여전히 위험에 처해 있습니다([부록 A](#)의 [그림 9](#) 및 표 A23 및 A24 참조). [참고로](#), 학교 내 실제 편견율은 알려져 있지 않습니다.
- 지역교육청(LEA)은 2020년부터 2023년까지 BRH에 편견 범죄 및 편견 사건에 대한 600건 이상의 보고서를 제출했습니다([부록 A](#)의 [표 4](#) 및 표 A22 참조). [참고로](#), BRH는 요청이 있는 경우에만 피해자에게 연락합니다.
- 편견 범죄의 법 집행 기관(LE)에 대한 신고 누락이 광범위합니다. 2022년과 2023년에 BRH의 데이터에는 NIBRS에 신고된 피해자 수의 2배 이상의 신고가 들어왔습니다([그림 10](#) 참조). 이 같은 신고 누락 사례는 피해자 인구통계에 따라 다릅니다. 백인과 남성은 LE에 신고하는 경향이 있는 반면, BIPOC의 개인, 여성 및 성별 비순응적 편견 범죄 피해자는 자신의 피해를 BRH에 신고하는 경향이 있습니다.
- 2023년 DA 데이터의 155건의 편견 범죄 사건 중 19%는 거부/미접수되었으며, 129건(83%)이 편견(68%) 또는 비편견 사건(15%)으로 접수되었습니다.
 - [접수된](#) 129건의 사건 중 36%는 하나 이상의 편견 또는 비편견 혐의에 대해 유죄 판결을 받았고(예: 유죄 인정, 배심원 또는 판사에 의한 재판 또는 형량 거래에 대해 유죄 판결), 58%는 미결 상태이며, 6%의 경우 모든 혐의가 기각되었습니다(카운티별 데이터는 [표 16](#) 참조). 2023년에 접수된 사건에 대한 유죄 판결 비율은 미결 사건 처리에 따라 향후 몇 달 동안 증가할 것으로 예상됩니다.
- 2000년부터 2022년 사이에 편견 범죄 혐의로 기소/접수된 사건은 일반적으로 동시에 발생하는 다른 혐의의 비교 집단에 비해(전체 64%, 연간 53%-72% [그림 16](#) 참조), 최소 하나의 혐의에 대해 유죄 판결을 받을 가능성이 더 높았습니다(전체 72%, 연간 57%-91%).³
- 2023년 LEDS, DA 및 오디세이 통합 데이터에는 [231명의 피고인이 포함되었습니다\(표 22](#) 참조).

³다른 혐의에는 다음이 포함됩니다: 폭행(Assault) II-IV 및 미수, 모든 경범죄(Criminal Mischief I-III), 범죄 목적의 무단침입(Criminal Trespass) II, 풍기 문란 행위(Disorderly Conduct) II, 희롱(Harassment)/가중처벌 가능한 2급 괴롭힘(Agg Harassment), 치안관 공무 집행 방해, 협박(Menacing), 도시 내 총기 휴대/발사, 총기 소지 흉악범, 대중교통 방해, 타인을 위험에 처하게 하는 난폭행위, 체포 저항, 제한된 무기/전과자 소지, 강도(Robbery) III 및 불법 무기 사용.

- 이들 중 138명의 피고인은 LEDS에 체포, 160명은 DA 데이터에 기록되었고(피고인 개인에 대한 모든 사건들은 병합하여 산정됨), 129명은 오디세이 편견 범죄 사건에 속했습니다.
- 이 데이터에는 차이가 있습니다. 통합 데이터에 있는 피고인들 중 거의 3분의 1(n = 71, 31%)은 DA 데이터에는 포함되지 않았습니다. 28명은 오디세이에서, 43명은 LEDS에서 확인되었습니다. 이는 기소를 위해 DA에 송치되지 않은 유예된 LE 조사를 의미할 수 있습니다([표 22](#) 참조).

CJC 권장안

1. 역량이 허용하는 한, LEA는 모든 편견 범죄 및 편견 사건 피해자를 BRH에 회부하는 것을 시작/지속해야 하며, BRH에 보고서를 제출하는 현 관행을 시작/지속해야 하며, 포함 기준을 보고된 모든 편견 범죄 및 사건으로 확대하고, 사건이 카운티 DA에 송치되었는지 여부를 표시하고, 사건이 송치되지 않은 경우 그 이유를 제공해야 합니다. 송치된 혐의와 타당한 이유도 피해자에게 전달되어야 합니다. 예를 들어, 유죄 판결을 받을 가능성이 있는 혐의가 접수되었지만, 기각될 가능성이 있는 편견 혐의가 DA에 의해 거부되거나/기소되지 않는 경우입니다.
2. ODOJ는 미디어 홍보 및 LE/DA 교육을 계속해야 합니다. BRH와 사법 시스템에 보고된 편견 범죄의 증가 현상은 편견 기반 행동의 증대, 가용한 자원에 대한 대중의 인식, 편견 범죄를 식별하고 기소하기 위한 LE 및 DA 교육 등 여러 가지가 결합된 결과일 수 있습니다. 동료-LE 및 DA 교육 포함을 고려해야 합니다.
3. ODOJ에는 핫라인 옹호자의 안전과 정신 건강을 보장하기 위한 정책이 마련되어 있습니다. 이들 정책은 변화하는 상황에 따라 수정될 수 있고 수정되어야 하는 정책으로 개념화되어야 합니다. 예를 들어, 핫라인에서 발생하는 편견에 대해, [신고자 신분](#)으로 가해자가 되는 경우가 증가함에 따라, ODOJ는 필요에 따라 - 격렬한 감정을 유발하는 것으로 알려진 범죄(예: 편견 범죄, 성범죄, 가정폭력, 아동학대)를 일상적으로 다루는 사건 담당관 및 수사관을 위한 적절한 상담 및 주 및 연방 기관의 정책 검토 후, 직원을 보호하기 위한 정책 개정을 고려해야 합니다.